

Uchwała Nr Ra . 419 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 listopada 2014r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chotcza projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Chotcza projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony Zarządzeniem Nr 89/2014 przez Wójta z dnia 12 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211- 222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 7.322.935zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 6.611.381zł i majątkowych w kwocie 711.554zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014, poz. 1115 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012, poz.1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz.124 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Przypomina się, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę Gminy na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011, Nr 5, poz.13 z późn. zm.) w/s opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013, poz.391 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001r Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013, poz.1232 , z późn.zm.) przeznaczają się na finansowanie ochrony środowiska.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014, poz.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013, poz. 1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na zadania własne, w zakresie organizacji zajęć, treningów i rozgrywek sportowych dla dzieci i młodzieży oraz dowozu młodzieży niepełnosprawnej na terapię zajęciową.

Przypomina się, że kluby sportowe działające na obszarze danej JST, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą być wspierane w drodze dotacji udzielanej z budżetu tej jednostki z zastosowaniem przepisów art. 221 ustawy o finansach publicznych tj. zlecenie zadań i udzielenie dotacji winno nastąpić zgodnie z przepisami ustaw z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014, poz. 1118 z późn. zm.), czyli w drodze otwartego konkursu.

Alternatywną podstawą wspierania klubów sportowych może być również uchwała Rady podjęta na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. 2014, poz.715).

Planowany na 2015 rok budżet zakłada nadwyżkę w wysokości 507.040 zł, którą przeznacza się na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara